फ्रांस का राजकोषीय द्वंद्व: समेकन बनाम सार्वजनिक सेवाएँ

समाचार संदर्भ: 1 अक्टूबर 2026 को प्रस्तुत वर्ष 2027 का बजट-विधेयक | अर्थव्यवस्था • शासन | GS-III व GS-II

राजकोषीय अनुशासन और सार्वजनिक सेवाओं की गुणवत्ता के बीच संतुलन किसी भी लोकतंत्र की कठिन परीक्षा है। फ्रांस का वर्तमान अनुभव इस द्वंद्व का प्रत्यक्ष अध्ययन-मामला है।

खबरों में क्यों

1 अक्टूबर 2026 को फ्रांस की सरकार ने वर्ष 2027 का बजट-विधेयक (PLF 2027) राष्ट्रीय असेंबली में प्रस्तुत किया, जिसमें सार्वजनिक घाटे को सकल घरेलू उत्पाद (GDP) के 5.0% तक घटाने का लक्ष्य है। AFP की 20 अक्टूबर की रिपोर्ट के अनुसार असेंबली में शुरुआती बहस के दौरान ही सदस्यों ने राजस्व-संबंधी कई बचत-प्रस्ताव काट दिए और पहले चरण में पूर्वानुमानित घाटा मूल मसौदे से लगभग 10 अरब यूरो बढ़ गया (लेखा मंत्री डेविड एमियल के हवाले से); इसके बाद राज्य-बजट की बहस रोकी गई और सदन ने सामाजिक सुरक्षा (सेक्यु) बजट उठा लिया। यह बहस सामाजिक तनाव के माहौल में चल रही है – प्रेस-रिपोर्टों के अनुसार सितंबर के उत्तरार्ध से विद्यालयी संसाधन और जीवन-लागत को लेकर प्रदर्शन चल रहे हैं, और 17-18 अक्टूबर के सप्ताहांत में कई शहरों में हिंसक घटनाएँ हुईं।

राजकोषीय समेकन क्या है?

राजकोषीय समेकन (fiscal consolidation) का अर्थ है सरकार के घाटे और ऋण को संयमित पथ पर लाने के उपाय – व्यय-संयम, कर-व्यवस्था में बदलाव या दोनों। यह कोई एक बजट नहीं, कई वर्षों की प्रक्रिया है, जिसमें प्रत्येक वर्ष का लक्ष्य, संशोधित पूर्वानुमान और वास्तविक परिणाम अलग-अलग हो सकते हैं।

मुख्य तथ्य

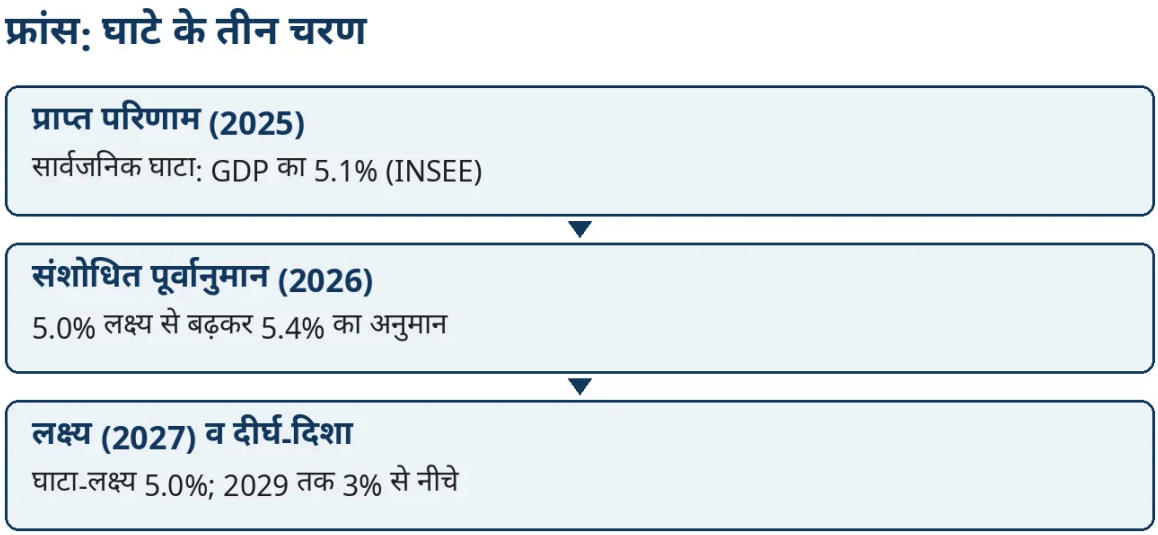
प्राप्त परिणाम (2025): फ्रांस का सार्वजनिक घाटा 2025 में GDP का 5.1% रहा (राष्ट्रीय सांख्यिकी संस्थान INSEE के अनुसार, बजट मंत्रालय के 27 मार्च 2026 के अवलोकन में उद्धृत)। यह घाटा 2024 की तुलना में बेहतर था, परंतु यूरोज़ोन के 3% संदर्भ-सीमा से काफी ऊपर।

संशोधित पूर्वानुमान (2026): PLF 2027 के आधिकारिक पाठ के अनुसार 2026 का घाटा प्रारंभिक वित्त-विधि के 5.0% लक्ष्य से बढ़कर 5.4% पहुँचने का अनुमान है; इसमें समग्र आर्थिक मंदी का 0.3 अंक और ऋण-भार (ब्याज-भुगतान) का 0.1 अंक योगदान बताया गया है।

बजट-लक्ष्य (2027): विधेयक में 2027 का घाटा-लक्ष्य GDP का 5.0% है, जिसके लिए 43 अरब यूरो के नए समेकन उपाय प्रस्तावित हैं; 2026 के उपायों के पूर्ण प्रभाव समेत कुल प्रयास 54 अरब यूरो बताया गया है।

ऋण-पूर्वानुमान (2027): आधिकारिक पाठ में सार्वजनिक ऋण 2027 में GDP का 121.7% पहुँचने का पूर्वानुमान है; इसमें सामान्य बजट (budget général, SNCF सहित) की ऋण-भार 72.9 अरब यूरो की बजट-राशि रखी गई है – यह प्रस्तावित बजट-आंकड़ा है, प्राप्त परिणाम नहीं; यह राशि कई मंत्रालयों के वार्षिक बजट से अधिक है।

दीर्घ-लक्ष्य (2029): सरकार की घोषित दिशा 2029 तक घाटे को 3% से नीचे लाना है; 15 अक्टूबर 2026 को प्रकाशित CNBC साक्षात्कार (IMF बैठक, बैंकॉक) में बांक द फ्रांस (केंद्रीय बैंक) के गवर्नर ने भी यह लक्ष्य संभव बताया।



परिणाम, पूर्वानुमान और लक्ष्य अलग-अलग स्थिति हैं | स्रोत: बजट मंत्रालय, फ्रांस

मौलिक अवधारणा-आरेख | आधार: लेख के आधिकारिक/मूल स्रोत

मौलिक प्रतीकात्मक चित्र: pcsmantra.com

चित्र के अक्षर छोटे दिखें तो चित्र को छूकर बड़ा खोलें और ज़ूम करें।

समेकन की राजनीति: खंडित सदन, कठिन समझौते

प्रेस-रिपोर्टों (CNBC, AFP) के अनुसार 2024 के मध्यावधि चुनाव के बाद से फ्रांस की राष्ट्रीय असेंबली खंडित (hung) है, और इससे पहले दो प्रधानमंत्री व्यय-कटौती मुद्दों पर गिर चुके हैं; वर्तमान प्रधानमंत्री लेकोर्न्यू भी पद ग्रहण करने के एक माह के भीतर इस्तीफा देकर कुछ दिन बाद पुनः नियुक्त हुए थे।

AFP की 20 अक्टूबर की रिपोर्ट के अनुसार चालू बहस में सदस्यों ने पेंशनभोगियों की कर-छूट सीमा घटाने वाला प्रमुख प्रावधान और स्थानीय निकायों की बचत-वाला खंड पहले ही गिरा दिया; पिछले वर्ष सामाजिक सुरक्षा बजट समाजवादी दल के समर्थन से पारित हुआ था, जबकि इस वर्ष पूर्व-वार्ता नहीं हुई (समाजवादी सदस्य सांद्रिन रनेल के हवाले से)।

इस स्थिति का अध्ययन-बिंदु: राजकोषीय समेकन केवल आंकड़ों का नहीं, संसदीय समझौते की प्रक्रिया है। खंडित सदन में बचत-प्रस्तावों का बहस में छनना लक्ष्य और परिणाम के बीच का अंतर और चौड़ा करता है – यही अंतर ऊपर के तीन चरणों में दिखता है।

सार्वजनिक सेवाओं पर दबाव का प्रश्न

प्रदर्शनों की माँगों में शिक्षक-संख्या और विद्यालयी ढाँचा प्रमुख हैं; सरकार ने 3,000 अतिरिक्त शिक्षकों की घोषणा की है (CNBC रिपोर्ट)। AFP के अनुसार 2027 के मसौदे में स्वास्थ्य-क्षेत्र में 5.1 अरब यूरो की बचत और एक निश्चित सीमा से ऊपर की पेंशन की मुद्रास्फीति-अनुक्रमण सीमित करने जैसे प्रस्ताव हैं, जिन पर सदन में भारी मतभेद है।

फ्रांस 24 के साक्षात्कार में रखी एक पक्ष की दलील (सीने-सां-देनी की अधिवक्ता प्रिस्का अंसियों) है कि हाल के वर्षों के बजटों में कई क्षेत्रों में कटौती के साथ पुलिस-सुरक्षा के बजट बढ़े – यह किसी सरकारी दस्तावेज का कथन नहीं, एक साक्षात्कार-दलील है, जिसे उसी रूप में देखा जाए।

अध्ययन-बिंदु: समेकन की लागत किस वर्ग और किस सेवा पर पड़ती है, यह आर्थिक निर्णय जितना सामाजिक निर्णय भी है। ऋण-भार (72.9 अरब यूरो) का बढ़ना भविष्य के बजटों में सेवा-व्यय की गुंजाइश घटाता है – इसे "crowding out" की भाषा में समझा जा सकता है।

भारत के लिए सीख

लक्ष्य, पूर्वानुमान और परिणाम का भेद: फ्रांस के उदाहरण में एक ही वर्ष के तीन अलग आंकड़े (लक्ष्य 5.0%, पूर्वानुमान 5.4%, और पूर्ववर्ष का परिणाम 5.1%) साथ चलते हैं। भारत में FRBM-ढाँचे के तहत राजकोषीय लक्ष्यों का मूल्यांकन करते समय भी यही शिष्टता जरूरी है।

समेकन के दौरान सामाजिक क्षेत्र की सुरक्षा: शिक्षा और स्वास्थ्य पर खर्च की गुणवत्ता बनाए रखना दीर्घकालिक विकास और सामाजिक स्थिरता दोनों के लिए आवश्यक है; केवल आंकड़ा-लक्ष्य पर्याप्त नहीं।

संसदीय प्रक्रिया की क्षमता: बजट-बहस में व्यवस्थित वार्ता और दलों के बीच पूर्व-समझौते की परिपाटी समेकन को टिकाऊ बनाती है; इसका अभाव लक्ष्य और परिणाम की खाई बढ़ाता है।

अवधारणा में अंतर

प्राप्त परिणाम (2025 का 5.1%) अंतिम लेखा-आंकड़ा है; संशोधित पूर्वानुमान (2026 का 5.4%) चालू वर्ष का अनुमान; बजट-लक्ष्य (2027 का 5.0%) सरकार का प्रस्तावित इरादा; और दीर्घ-दिशा (2029 तक 3% से नीचे) घोषित रोडमैप है। उत्तर लिखते समय इन चारों को एक दूसरे के स्थान पर प्रयोग न करें।

मेंस दृष्टि

GS-III में राजकोषीय नीति, ऋण-स्थिरता और समेकन; GS-II में शासन, सामाजिक समझौता और सेवा-वितरण। उत्तर में आंकड़ों की स्थिति (परिणाम/पूर्वानुमान/लक्ष्य) स्पष्ट रखें, स्रोत सहित प्रस्तुत करें, और किसी एक घटना से सामान्य नियम न बनाएँ।

UPSC CSE Mains शैली: मौलिक अभ्यास प्रश्न

राजकोषीय समेकन की प्रक्रिया में सार्वजनिक सेवाओं की गुणवत्ता और सामाजिक समझौते को बनाए रखना आधुनिक लोकतंत्रों की प्रमुख चुनौती है। फ्रांस के वर्तमान अनुभव के संदर्भ में इस कथन की समीक्षा कीजिए।

(उत्तर 250 शब्दों में दीजिए) | 15 अंक

उत्तर की रूपरेखा

भूमिका में: समेकन की आवश्यकता (ऋण-भार, ब्याज-भुगतान)।

मुख्य भाग में: सेवा-व्यय पर दबाव के रूप (शिक्षा, स्वास्थ्य, पेंशन); खंडित सदन में समझौते की कठिनाई; लक्ष्य-पूर्वानुमान-परिणाम का भेद।

निष्कर्ष में: व्यय की गुणवत्ता, कर-विस्तार, संस्थागत वार्ता को साथ रखते हुए समेकन और सार्वजनिक सेवाओं में संतुलन बनाएँ।

स्रोत

- बजट मंत्रालय, फ्रांस: वर्ष 2027 का बजट-विधेयक (PLF 2027), पूर्ण पाठ – 1 अक्टूबर 2026 को असेंबली में प्रस्तुत
- बजट मंत्रालय, फ्रांस: सार्वजनिक वित्त – 2025 परिणाम और 2026-27 परिप्रेक्ष्य, 27 मार्च 2026
- AFP/फ्रांस 24: राज्य-बजट की बहस रुकी, सदन ने सेक्यु बजट उठाया – 20 अक्टूबर 2026 (फ्रांसीसी)
- AFP/फ्रांस 24: 2027 बजट-विधेयक की मुख्य बातें – 1 अक्टूबर 2026
- CNBC: केंद्रीय बैंक गवर्नर का साक्षात्कार – 15 अक्टूबर 2026
- फ्रांस 24: सप्ताहांत की घटनाओं के बाद सार्वजनिक-व्यवस्था बहस – 19 अक्टूबर 2026

याद रखें: घाटे के आंकड़े पढ़ते समय परिणाम, पूर्वानुमान और लक्ष्य का भेद रखें; समेकन का मूल्यांकन आंकड़ों के साथ-साथ सेवाओं पर असर और संसदीय प्रक्रिया से करें।