अटल भूजल योजना: संरचनाओं की गिनती और ब्लॉकों का आकलन

जल संसाधन / भूजल प्रबंधन | समाचार संदर्भ: लोक सभा उत्तर, 30 जुलाई 2026 | प्रकाशित: 19 अक्टूबर 2026

पृष्ठभूमि और संदर्भ

किसी योजना के बारे में तीन अलग तरह की बातें कही जाती हैं: कितना काम हुआ (संरचनाएँ, प्रशिक्षण, क्षेत्रफल), क्या बदला (भूजल का स्तर) और लोगों ने क्या अनुभव किया (जागरूकता, भागीदारी)। पहली को गिना जा सकता है, दूसरी को मापना पड़ता है, तीसरी अक्सर गुणात्मक अध्ययन से आती है। अटल भूजल योजना (ABY) पर यह उत्तर तीनों को एक साथ रखता है, और इसीलिए इसे सावधानी से पढ़ना ज़रूरी है। उत्तर के अनुसार योजना एक पायलट थी, जो 01.04.2020 से 15.10.2025 की अवधि में लागू हुई।

खबरों में क्यों

30 जुलाई 2026 को लोक सभा अतारांकित प्रश्न 1855 के उत्तर में जल शक्ति राज्य मंत्री श्री राज भूषण चौधरी ने ABY की संरचनाओं, ब्लॉक-आकलन, सामुदायिक उपायों और मध्य प्रदेश की प्रगति की जानकारी दी। प्रश्न 24 सांसदों के नाम से था और उसमें महाराष्ट्र (जलगाँव, अकोला), राजस्थान और छत्तीसगढ़ के दुर्ग का विशेष उल्लेख था। यह लेख उसी उत्तर पर आधारित है; तथ्य-जाँच की तारीख 19 अक्टूबर 2026 है।

उत्तर को पढ़ने की छह सावधानियाँ

(1) उत्तर में योजना की अवधि 01.04.2020 से 15.10.2025 है और उत्तर 30.07.2026 का है; इसमें चालू वर्ष का कोई आँकड़ा नहीं है। (2) महाराष्ट्र की संरचनाएँ उत्तर के पाठ में 11,622 हैं, जबकि Annexure-I की पंक्तियों का योग 11,662 है (अंतर 40); हमने दोनों जस के तस रखे हैं और किसी को चुपचाप सही नहीं माना। (3) “180 ब्लॉकों में सुधार” 2023 से 2025 के आकलन का है, पूरी योजना-अवधि का नहीं; सुधार का माप, आधार-रेखा और पद्धति उत्तर में नहीं है, और बाक़ी 49 ब्लॉकों की स्थिति नहीं बताई गई। (4) QCI के निष्कर्ष उत्तर में गुणात्मक रूप में उद्धृत हैं (जागरूकता, महिलाओं की भागीदारी, समावेशिता); उनकी कोई मात्रात्मक संख्या या कारण-प्रमाण उत्तर में नहीं है। रिपोर्ट का लिंक उत्तर में छपा है; हमने उसे अपना स्रोत नहीं बनाया। (5) महिलाओं की 33% भागीदारी “mandated” है, यानी आदेशित; वास्तविक भागीदारी का आँकड़ा उत्तर में नहीं है। (6) मध्य प्रदेश के 12,369 प्रशिक्षण राज्य, जिला, ब्लॉक और ग्राम पंचायत स्तर के मिले-जुले हैं; स्तर-वार बँटवारा नहीं है।

मुख्य तथ्य और आंकड़े

उत्तर का विवरण (जस का तस)	**लोक सभा अतारांकित प्रश्न 1855, उत्तर 30.07.2026; जल शक्ति मंत्रालय (जल संसाधन, नदी विकास और गंगा संरक्षण विभाग); उत्तर: राज्य मंत्री श्री राज भूषण चौधरी; 24 सांसदों के नाम से प्रश्न (पहले नाम श्री मनोज तिवारी); शीर्षक: “Implementation and Impact of Atal Bhujal Yojana”; कुल 10 पृष्ठ (उत्तर 5 पृष्ठ और तीन अनुलग्नक)।**
प्रश्न के सात भाग	(a) ABY के क्रियान्वयन और प्रभाव का आकलन (राजस्थान और छत्तीसगढ़ के दुर्ग सहित); (b) सहायक-पक्ष संरचनाएँ, राज्य और जिला-वार (महाराष्ट्र और जलगाँव पर विशेष); (c) चिन्हित ब्लॉकों में भूजल-स्तर में सुधार; (d) सामुदायिक भागीदारी, जल-बजट और जलभृत प्रबंधन के उपाय; (e) अकोला जिले को लाभ; (f) ABY के विस्तार का प्रस्ताव; (g) मध्य प्रदेश में पिछले दो वर्षों की प्रगति।

योजना और अवधि (a)	ABY: समुदाय-आधारित सहभागी भूजल प्रबंधन योजना, पायलट आधार पर 7 राज्यों (गुजरात, हरियाणा, कर्नाटक, मध्य प्रदेश, महाराष्ट्र, राजस्थान, उत्तर प्रदेश) के 80 जिलों के 229 ब्लॉकों की 8,203 जल-संकटग्रस्त ग्राम पंचायतों में, 01.04.2020 से 15.10.2025 की अवधि में। उत्तर: योजना छत्तीसगढ़ में लागू नहीं हुई। उत्तर की तारीख 15.10.2025 से 288 दिन बाद है (हमारी गणना)।
QCI अध्ययन (a)	Quality Council of India (QCI) ने "Overall Impact Assessment Study" किया। उत्तर के अनुसार विस्तृत क्षेत्रीय सर्वेक्षण और समुदायों से बातचीत के आधार पर अध्ययन ने ये बदलाव पहचाने: भूजल के मुद्दों पर समुदाय की जागरूकता (क्षमता-निर्माण और IEC गतिविधियों से), भूजल प्रबंधन के नेतृत्व और निर्णय में महिलाओं की भागीदारी, सामाजिक समावेशिता, और ज्ञान तथा भूजल संरक्षण में भाग लेने की इच्छा। उत्तर कहता है कि रिपोर्ट विभाग की वेबसाइट पर उपलब्ध है (लिंक उत्तर में छपा है)।

संरचनाएँ (b), Annexure-I	**सहायक-पक्ष संरचनाएँ (check dam, तालाब, recharge shaft आदि) राज्य और जिला-वार; छपा कुल 90,494; 80 जिला-पंक्तियाँ और सात राज्यों के योग (नीचे की तालिका) इससे मेल खाते हैं (हमारी गणना)। उत्तर के पाठ में महाराष्ट्र "total 11,622", जिसमें जलगाँव 589; Annexure-I में महाराष्ट्र की 13 जिला-पंक्तियों का योग 11,662 है; अंतर 40 (हमारी गणना)। हमने दोनों जस के तस रखे हैं।**
ब्लॉक-आकलन (c), Annexure-II	"2023 से 2025" के आकलन के अनुसार 229 में से 180 ब्लॉकों में भूजल स्तर में सुधार; महाराष्ट्र में 43 में से 39; जलगाँव के चारों ब्लॉक (अमलनेर, पारोला, रावेर, यावल) में सुधार। Annexure-II में राज्य-वार कवर किए गए और सुधार वाले ब्लॉकों के नाम हैं; राज्य-वार संख्याओं का योग 229 और 180 (हमारी गणना, छपे कुल से मेल)।
सामुदायिक भागीदारी (d)	सभी ग्राम पंचायतों द्वारा सहभागी जल-बजट और जल सुरक्षा योजनाएँ तैयार और वार्षिक अद्यतन; "1.28 लाख से अधिक" ग्राम पंचायत-स्तरीय प्रशिक्षण (साथ में ब्लॉक, जिला और राज्य-स्तर के प्रशिक्षण); NGO जिला क्रियान्वयन भागीदार; सक्रिय निर्णय में महिलाओं की न्यूनतम 33% भागीदारी "mandated"; सभी 8,203 पंचायतों में भूजल आँकड़ों का मापन और सार्वजनिक प्रकटीकरण; लगभग सभी पंचायतों में piezometer, DWLR और rain gauge; लगभग 70,000 कुओं की निगरानी; 99,000 से अधिक मौजूदा संरचनाओं की मैपिंग; लगभग 9.7 लाख हेक्टेयर में कुशल जल-उपयोग (ड्रिप, स्प्रिंकलर, मल्चिंग, फसल विविधीकरण)। ये राष्ट्रीय योग उत्तर के पाठ में हैं; राज्य-वार बँटवारा केवल मध्य प्रदेश का है।
अकोला (e) और विस्तार (f)	अकोला जिला ABY में शामिल नहीं था। (f): उत्तर के अनुसार ABY "fixed duration & outlay" वाला पायलट कार्यक्रम था, जिसने सामुदायिक भूजल प्रबंधन की प्रभावशीलता दिखाई और एक "replicable model" दिया, जिसे अन्य राज्य लागू कर सकते हैं। उत्तर में किसी विस्तार या नई अवधि की घोषणा नहीं है।
मध्य प्रदेश (g), Annexure-III	प्रशिक्षण (राज्य/जिला/ब्लॉक/ग्राम पंचायत स्तर): 12,369; कुओं की निगरानी: 6,799; मौजूदा जल-संरक्षण और कृत्रिम पुनर्भरण संरचनाओं की मैपिंग: 6,986; कुशल जल-उपयोग के तहत क्षेत्र: 21,204.49 हेक्टेयर; सहायक-पक्ष संरचनाएँ: 9,876, जो Annexure-I में मध्य प्रदेश के छह जिलों के योग के बराबर है (हमारी गणना)। प्रश्न "पिछले दो वर्षों" की प्रगति माँगता है; Annexure-III पर वर्ष-वार या अवधि-वार विवरण नहीं है।
उत्तर में सीधे क्या नहीं	"सुधार" का माप (कितने मीटर), आधार-रेखा, परिभाषा और आकलन की पद्धति; 229 में से 180 के अलावा बाक़ी 49 ब्लॉकों की स्थिति; QCI अध्ययन के निष्कर्षों की मात्रात्मक संख्याएँ; योजना का परिव्यय और खर्च; 15.10.2025 के बाद के आँकड़े; मध्य प्रदेश के प्रशिक्षणों का स्तर-वार बँटवारा; राष्ट्रीय योगों (70,000 कुएँ आदि) का राज्य-वार बँटवारा; उत्तर के पाठ और अनुलग्नक में महाराष्ट्र के अंतर की व्याख्या। यह सब "उत्तर में नहीं" है; इसका अर्थ यह नहीं कि ऐसा कुछ मौजूद नहीं।

राज्य-वार ब्लॉक (Annexure-II)

राज्य (Annexure-II)	कवर किए गए ब्लॉक	सुधार वाले ब्लॉक	हमारी गणना: सुधार वाले / कवर किए
गुजरात	36	31	86.1%
हरियाणा	36	19	52.8%
कर्नाटक	41	37	90.2%
मध्य प्रदेश	9	9	100.0%
महाराष्ट्र	43	39	90.7%
राजस्थान	38	29	76.3%
उत्तर प्रदेश	26	16	61.5%
कुल	229	180	78.6%

"हमारी गणना" स्तंभ केवल उत्तर की दो संख्याओं का अनुपात है; इससे सुधार की मात्रा या योजना के प्रभाव का कोई निष्कर्ष नहीं निकलता।

राज्य-वार संरचनाएँ (Annexure-I)

राज्य (Annexure-I)	जिला-पंक्तियाँ (हमारी गिनती)	संरचनाओं का योग (हमारी गणना)
गुजरात	6	5,782
हरियाणा	14	11,664
कर्नाटक	14	26,200
मध्य प्रदेश	6	9,876
महाराष्ट्र	13	11,662 (उत्तर के पाठ में 11,622)
राजस्थान	17	19,126
उत्तर प्रदेश	10	6,184
कुल	80	90,494 (छपा कुल)

हमारी गणना

ब्लॉक (नीचे की सभी गणनाएँ उत्तर के आँकड़ों से हमारी हैं; उत्तर ने नहीं दीं): 180 ÷ 229 ≈ 78.6% ब्लॉक उस सूची में हैं जिसमें 2023-25 के आकलन में सुधार दर्ज है; 229 − 180 = 49 ब्लॉक उस सूची में नहीं हैं। उत्तर नहीं बताता कि इन 49 में स्थिति स्थिर थी, गिरावट थी या आकलन नहीं हुआ, इसलिए इन्हें "असफल" या "बिगड़े" नहीं कहा जा सकता। मध्य प्रदेश में 9 में से 9 ब्लॉक सूची में हैं, पर वहाँ ब्लॉकों की कुल संख्या सबसे कम (9) है।

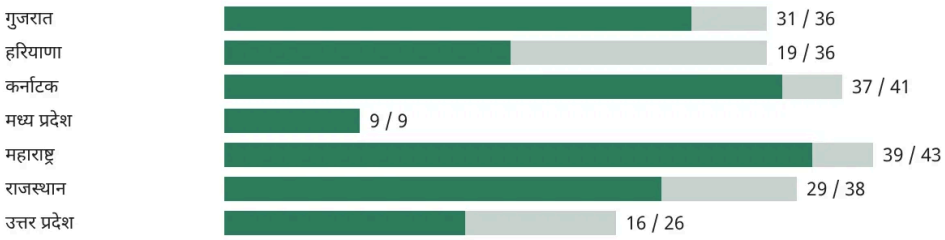
संरचनाएँ: सात राज्यों के योग 5,782 + 11,664 + 26,200 + 9,876 + 11,662 + 19,126 + 6,184 = 90,494, जो छपे कुल से मेल खाता है। यह मेल महाराष्ट्र के लिए Annexure-I की पंक्तियों वाले 11,662 के साथ है; पाठ के 11,622 के साथ

कुल 90,454 बनता, जो छपा नहीं है। इसलिए अंतर पाठ में है या अनुलग्नक की किसी पंक्ति में, यह उत्तर से तय नहीं होता।

समय: 15.10.2025 से 30.07.2026 तक 288 दिन।

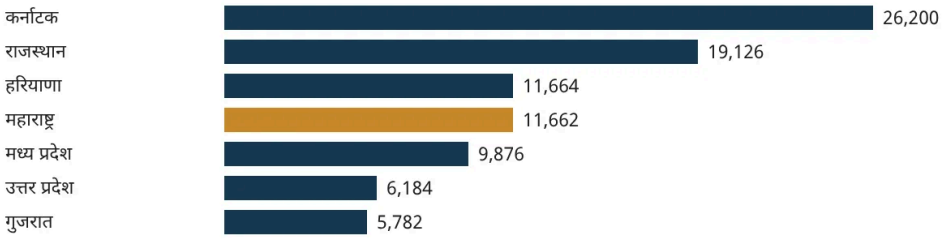
अटल भूजल योजना: संरचनाएँ और ब्लॉक-आकलन, जस का तस

क) राज्य-वार ब्लॉक: कवर किए गए (धूसर) और सुधार वाले (हरा), Annexure-II



कुल 180 / 229 (हमारा योग, उत्तर के कुल से मेल)। आकलन 2023 से 2025 का है, पूरी योजना-अवधि का नहीं; सुधार का माप और परिभाषा उत्तर में नहीं।

ख) राज्य-वार सहायक-पक्ष (supply-side) संरचनाएँ, Annexure-I का योग (हमारी गणना)



कुल 90,494 (उत्तर में छपा कुल; सात राज्यों के योग से मेल)। नारंगी: महाराष्ट्र; Annexure-I की पंक्तियों का योग 11,662 है, जबकि उत्तर के पाठ में 11,622 लिखा है। दोनों जस के तस।

ग) उत्तर में नहीं

- "सुधार" का माप (कितने मीटर), आधार-रेखा और परिभाषा; आकलन की पद्धति
- 229 में से 180 के अलावा बाक़ी 49 ब्लॉकों की स्थिति
- QCI अध्ययन के निष्कर्षों की मात्रात्मक संख्याएँ
- योजना का परिव्यय और खर्च; 15.10.2025 के बाद के आँकड़े
- मध्य प्रदेश के 12,369 प्रशिक्षणों का स्तर-वार बँटवारा

स्रोत: लोक सभा अतारांकित प्रश्न 1855 (30.07.2026)। चित्र की रचना और टिप्पणियाँ: PCSMantra की मौलिक प्रस्तुति; आँकड़े उत्तर के।

मौलिक प्रतीकात्मक चित्र: pcsmantra.com

विश्लेषण: काम, बदलाव और अनुभव का अंतर

काम की गिनती। 90,494 संरचनाएँ, 1.28 लाख प्रशिक्षण, 70,000 कुओं की निगरानी और 9.7 लाख हेक्टेयर कुशल जल-उपयोग काम की गिनती हैं: कितना बना, कितना हुआ। ये बताते हैं कि गतिविधि कितनी फैली, यह नहीं कि भूजल में कितना फ़र्क़ आया। गिनती के साथ उत्तर यह भी नहीं बताता कि इनमें से कितनी संरचनाएँ आज चालू हैं।

बदलाव का आकलन। भूजल स्तर में सुधार का दावा 180 ब्लॉकों के बारे में है, और वह 2023-25 के आकलन पर टिका है। “सुधार” की परिभाषा, मापने की विधि और आधार-वर्ष उत्तर में नहीं हैं। इसलिए 180 की संख्या यह बताती है कि सूची में कितने ब्लॉक हैं; यह नहीं बताती कि सुधार कितना था या वह योजना के कारण था। उत्तर भी ऐसा कारण-कथन नहीं करता; वह केवल सूची और “as per the assessment” कहता है।

अनुभव और समुदाय। QCI का अध्ययन उत्तर में जागरूकता, महिलाओं की भागीदारी, समावेशिता और संरक्षण की इच्छा जैसे गुणात्मक बदलावों के रूप में आता है। 33% महिला भागीदारी “mandated” है: यह नियम है, परिणाम नहीं। यहाँ उत्तर की भाषा “recognized important changes” है, किसी माप की नहीं।

“माँगा” बनाम “आया”। प्रश्न (a) राजस्थान और दुर्ग का आकलन पूछता है; उत्तर में राजस्थान की संरचनाएँ और ब्लॉक Annexure में हैं, और छत्तीसगढ़ के बारे में केवल यह कि योजना वहाँ लागू नहीं थी। (e) अकोला के बारे में उत्तर साफ़ है: ABY में शामिल नहीं था। प्रश्न “या किसी अन्य केंद्रीय कार्यक्रम” के बारे में भी पूछता था; उत्तर उस हिस्से पर कुछ नहीं कहता। (f) का उत्तर “replicable model” है; विस्तार की घोषणा उसमें नहीं है।

आगे की राह: अनुत्तरित प्रश्न

उत्तर में निम्न बातें अलग से नहीं हैं, और वे आगे के संसदीय उत्तरों, रिपोर्ट या मंत्रालय के आँकड़ों से ही स्पष्ट होंगी: (i) भूजल-स्तर में सुधार का माप और पद्धति; (ii) बाक़ी 49 ब्लॉकों की स्थिति; (iii) QCI के मात्रात्मक निष्कर्ष; (iv) योजना का परिव्यय और खर्च, और 15.10.2025 के बाद की निगरानी; (v) महाराष्ट्र के 11,622 बनाम 11,662 की व्याख्या। ये “अनुत्तरित” हैं, “अस्तित्वहीन” नहीं।

परीक्षा-उपयोगी बिंदु

प्रारंभिक परीक्षा: उत्तर के अनुसार ABY: समुदाय-आधारित सहभागी भूजल प्रबंधन योजना; पायलट; 7 राज्य, 80 जिले, 229 ब्लॉक, 8,203 ग्राम पंचायतें; अवधि 01.04.2020 से 15.10.2025; छत्तीसगढ़ और अकोला शामिल नहीं; QCI ने समग्र प्रभाव आकलन अध्ययन किया; 2023-25 के आकलन में 229 में से 180 ब्लॉकों में सुधार; सहायक-पक्ष संरचनाओं का Annexure-I में छपा कुल 90,494; NGO जिला क्रियान्वयन भागीदार; सक्रिय निर्णय में महिलाओं की न्यूनतम 33% भागीदारी का आदेश; जल सुरक्षा योजनाएँ और जल-बजट वार्षिक; जल संचय जन भागीदारी का उत्तर में उल्लेख।

मुख्य परीक्षा, GS-III (पर्यावरण/जल): सामुदायिक भूजल प्रबंधन, जल-बजट और जलभृत प्रबंधन; गतिविधि-आँकड़ों बनाम परिणाम-आकलन का अंतर; पायलट से विस्तार का प्रश्न।

UPSC CSE Mains शैली: मौलिक अभ्यास प्रश्न

भूजल प्रबंधन की किसी सामुदायिक योजना का मूल्यांकन करते समय गतिविधि-आँकड़ों (संरचनाएँ, प्रशिक्षण), परिणाम-आकलन (भूजल-स्तर वाले ब्लॉक) और गुणात्मक अध्ययन में अंतर करना क्यों ज़रूरी है? उत्तर में किन सीमाओं का ध्यान रखें? (150 शब्द, 10 अंक)

उत्तर की रूपरेखा

भूमिका में: सहभागी भूजल प्रबंधन का विचार

मुख्य भाग में: तीन तरह के आँकड़े (काम की गिनती, बदलाव का आकलन, अनुभव का अध्ययन) और हर एक क्या बताता है; सीमाएँ (आकलन की अवधि और माप की परिभाषा, कारण बनाम सहसंबंध, "mandated" बनाम वास्तविक भागीदारी, अलग-अलग आँकड़ों के बीच अंतर); अतिरिक्त जानकारी जो चाहिए (माप, आधार-रेखा, संरचनाओं की स्थिति, खर्च, बाद का अनुवर्तन)

निष्कर्ष में: आँकड़े की परिभाषा देखकर ही नीति-निष्कर्ष

संबंधित पढ़ाई: जल के डिजिटल मंच: एक मंच नहीं, कई प्रणालियाँ (PCSMantra का पूर्व लेख; जल क्षेत्र का निकटवर्ती विषय)
जल शक्ति अभियान, तमिलनाडु: राज्य की रिपोर्ट की संरचनाएँ (PCSMantra का पूर्व लेख; अलग योजना, जल-संरचना का निकटवर्ती विषय)

स्रोत

- लोक सभा अतारांकित प्रश्न 1855, उत्तर 30.07.2026

सभी बातें 30 जुलाई 2026 के उत्तर की हैं; कोई बाहरी पृष्ठभूमि स्रोत इस लेख में नहीं है। “हमारी गणना” हमारी है, सरकार की नहीं।

याद रखें: उत्तर के अनुसार ABY पायलट 01.04.2020 से 15.10.2025 तक 7 राज्यों के 229 ब्लॉकों में; 2023-25 के आकलन में 180 ब्लॉकों में भूजल-स्तर में सुधार (माप उत्तर में नहीं); संरचनाएँ छपा कुल 90,494, महाराष्ट्र का पाठ 11,622 बनाम अनुलग्नक-योग 11,662; QCI निष्कर्ष गुणात्मक; 33% महिला भागीदारी आदेशित; चालू आँकड़े और खर्च उत्तर में नहीं।